

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO

Agencia Nacional de Tierras - ANT

Bogotá D.C., agosto de 2022



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

1. Contenido	
2. OBJETIVO	3
3. ALCANCE	3
4. ORIENTACIONES PARA LA IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE LOS ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR	3
4.1. Identificación y caracterización de actores o grupos de interés	5
4.2. Taller de caracterización y mapeo de actores	7
4.3. Estrategias	12
5. FUENTES	14



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

2. OBJETIVO

Describir las actividades y acciones necesarias para adelantar el proceso de identificación, caracterización y mapeo de los actores de los municipios programados para la formulación del POSPR Operativo, así como los aspectos a considerar en la formulación de estrategias y acciones puntuales para la vinculación de los actores identificados a la fase de implementación.

3. ALCANCE

Este instructivo se asocia al procedimiento POSPR-P-002 Formulación de POSPR Operativo.

4. ORIENTACIONES PARA LA IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE LOS ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR

En el marco de la estrategia de participación establecida para la fase de formulación de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural Operativos, en adelante POSPR Operativo, se pretende aportar una serie de pasos para la identificación, caracterización y mapeo de actores que serán claves en los procesos de planificación, operación y el desarrollo de la intervención en los territorios a en la operación de campo.

Se entiende que los actores locales son el conjunto de fuerzas que movilizan un territorio cuyas iniciativas tienen impactos positivos en las transformaciones sociales de una población (Yahia, 2008; Siebert, 1999). Estos actores pueden ser “organizaciones sociales de base, sindicatos, movimientos, partidos políticos, iglesias, gremios, instituciones de gobierno, agencias de cooperación internacional, organismos multilaterales, entre otras (Roiz, 1980; Mena, 1990; Quispe y Ayaviri, 2012)” (Quispe y Ayaviri, 2017:6)

La intervención activa de los actores del desarrollo es determinante, ya que en la medida que estos se involucren en los procesos, los resultados también serán proporcionales en su accionar; la coordinación y la suma de esfuerzos y la búsqueda de sinergias, permitirá conformar un modelo y estilo de actuación local, cuyas respuestas tendrán un efecto en la sociedad y las comunidades locales.



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

Este documento tiene como base teórica el método prospectivo del análisis estructural, cuyo propósito es la identificación, clasificación y análisis de variables claves en un sistema¹ en estudio. De igual manera, se toman algunos elementos del análisis del juego de los actores, el cual tiene como finalidad el identificar a los actores “sus intereses, recursos y estrategias de toma de decisión y acción” (Silva Jaramillo, 2017).

Para el ejercicio práctico también se toman elementos de la técnica participativa conocida como sociograma o mapa social el cual “brinda un panorama sobre la posición y el relacionamiento entre los distintos actores, tanto entre sí, como con el proyecto a implementar” (Hgedüs, Tommasino, 2006, Pág. 242).

Se consideró hacer este ejercicio, teniendo en cuenta que uno de los objetivos de los planes operativos es realizar el análisis de la viabilidad para determinar si se puede efectuar o no la intervención por oferta en los municipios focalizados, y la viabilidad no es más que la interrelación entre las condiciones territoriales y las capacidades de la ANT para gestionar estas.

En este sentido, cabe recordar que los sujetos hacen parte esencial de las dinámicas territoriales dado su conocimiento espacial e histórico acumulado, su relación cotidiana con el territorio y las capacidades particulares que pueden ayudar a dinamizar el proceso de OSPR. La vinculación de actores comunitarios e institucionales posibilita la actuación celera y eficaz de la ANT, en términos de tiempo y recursos, en el desarrollo de acciones estratégicas para conseguir los objetivos esperados durante la operación de campo y las etapas posteriores.

Adicionalmente, el desarrollo de los procesos participativos, además de ayudar a visibilizar la intervención de la Agencia en los municipios, también busca darle legitimidad al proceso de planificación, teniendo como postulado, que las personas en el territorio brindan información que de otra manera no sería posible obtener. En otras palabras “supone un ejercicio tanto eficiente en términos de recursos, como necesario respecto a la construcción de legitimidad” (Silva Jaramillo, 2017).

En consecuencia, el mapeo de actores permite “no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación”. Tapella (2007), permite también vislumbrar la realidad de las relaciones sociales entre los actores en donde se realizará la intervención, con respecto a sus roles, capacidades, intereses, conflictos, entre otros.

¹ Un sistema se presenta en forma de un conjunto de elementos relacionados entre si. La estructura del sistema, es decir, la red de relaciones entre estos elementos es esencial para comprender su evolución, puesto que esa estructura conserva cierta permanencia. (Godet, 1993)

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

Este documento cuenta con dos apartados, el primero se ocupa de la descripción de las actividades de identificación y caracterización de los actores del municipio, así como sus correspondientes resultados y análisis contenidos en el POSPR Operativo. El segundo apartado documenta el proceso de formulación, estrategias y acciones puntuales que permiten anticipar escenarios de oportunidad y/o amenaza durante la fase de implementación, lo anterior a partir de un análisis de favorabilidad e incidencia de los actores identificados y caracterizados.

4.1. Identificación y caracterización de actores o grupos de interés

En este momento de la ruta metodológica, se hace la identificación y caracterización de actores que tienen injerencia, interés o que se encuentran involucrados desde diversas perspectivas en torno a la tenencia y el uso de la tierra rural, al igual que de otros actores territoriales con capacidades técnicas reales o potenciales que puedan ayudar a dinamizar el proceso de implementación del POSPR operativo. Lo anterior, se realiza en un ejercicio de investigación de información primaria y secundaria.

Se espera de esta primera aproximación:

- Conocer el rol que desempeñan algunas instituciones estatales, organizaciones privadas, intergubernamentales (OIG), no gubernamentales (ONG), de base social, entre otros, al igual que los grupos de especial protección constitucional dentro de los procesos participativos y otras actividades en el marco de la formulación e implementación del POSPR.
- Conocer sobre la favorabilidad u oposiciones que puede existir frente al proceso de intervención por oferta por parte de la ANT.
- Comprender la dinámica de las relaciones de influencia que puede ejercer un actor sobre otro.
- Indagar sobre las capacidades intrínsecas o potenciales de cada organización o actor que puedan ser de utilidad en el marco de la operación de campo.
- Identificar las principales tensiones o conflictos entre los actores.

Durante la fase de alistamiento de la ruta metodológica para la formulación de los POSPR operativos, se tendrá que recabar la información secundaria² para la identificación y caracterización de los actores que pueden jugar un papel fundamental en el municipio focalizado en ocasión de la intervención por oferta.

² La información secundaria es aquella que ha pasado por procesamientos o por análisis, dichos datos han sido recopilados por otras personas o instituciones. Para este ejercicio se podrá recolectar por medio de investigación en medios electrónicos e internet y/o por medio de solicitudes oficiales de información a diferentes instituciones que tengan o hayan tenido actuación en los municipios priorizados. En este sentido, pueden ser de utilidad los informes o directorios

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

De igual forma, será necesario la consecución de información primaria a través de los acercamientos institucionales y comunitarios en el territorio, trabajo liderado por el gestor territorial, en trabajo conjunto con la o el profesional social y el equipo formulador de POSPR de la SPO.

Para el ejercicio de recolección de información primaria, se recomienda la realización de reuniones, mesas de diálogo, observación participante, entre otros. Asimismo, se recomienda considerar para el análisis integral de actores, las dinámicas observadas e información recolectada en los ejercicios de cartografía social y étnica, así como de la socialización masiva de focalización del municipio.

Deberán privilegiarse los acercamientos y jornadas presenciales, sin embargo, y previendo circunstancias extraordinarias (emergencias sanitarias, dificultades de acceso, etc.) que impidan o limiten la movilización del gestor territorial y el resto del equipo formulador, se propondrán espacios virtuales o telefónicos, que en todo caso deberán ser documentados a profundidad con el fin de tener soporte y trazabilidad de los compromisos y los acuerdos alcanzados, así como para dar alcance al uso de la información relevante que deberá ser incorporada en el POSPR Operativo, como se precisará más adelante.

Bajo escenarios extraordinarios, y luego de agotar todos los medios de contacto digitales y análogos, el equipo formulador deberá considerar complementar la identificación, caracterización de actores, así como la formulación de estrategias de cara a la operación de campo a partir de fuentes secundarias (institucionales y académicas), lo anterior en procura de la protección de la vida y seguridad de los actores del territorio.

En la elección de los actores³ institucionales y comunitarios clave en la formulación e implementación del POSPR operativo⁴, que serán objeto de identificación y caracterización, se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

1. Que sus intereses y acciones centrales estén asociados con la tenencia y uso de la tierra.

de las direcciones y subdirecciones de la Agencia Nacional de Tierras, los informes y directorios de entidades estatales del orden nacional, regional o local, ONG'S, OIG'S, instituciones que realicen investigación académica, entre otros.

³ Los actores se definen como sujetos individuales o colectivos (personas, organizaciones, asociaciones).

⁴ Algunos ejemplos de actores a identificar pueden ser; comunidades étnicas, organizaciones de víctimas del conflicto armado, organizaciones de base social y comunal, organizaciones vecinales, juntas de acción comunal, organizaciones productivas, agremiaciones del orden local o regional, asociaciones en función del género o la edad u otros que representen los enfoques diferenciales, los gobiernos locales y sus autoridades, instituciones estatales, instituciones prestadoras de servicios públicos, OIG's, ONG's, entidades de cooperación u otros organismos nacionales internacionales, universidades, medios de comunicación, entre otros.

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

2. Que puedan verse afectados o afectar de manera positiva o negativa en el marco de la intervención del servicio por oferta de la ANT.
3. Que posean capacidades, información, conocimientos y/u otros recursos técnicos que pueden aportar al desarrollo de las fases de Formulación e Implementación de POSPR. A continuación, se desglosan algunos ejemplos:
 - Comunicación, pedagogía y divulgación: emisoras comunitarias, líderes (as) con amplio espectro de difusión o experiencia en convocatorias comunitarias.
 - Conciliación y resolución de conflictos: líderes(as) con experiencia en procesos de resolución y transformación de conflictos o líderes con formación en conciliación en Derecho.
 - Gestión catastral: ciudadanos(as) e instituciones con competencias, formación y/o experiencia empírica en la gestión predial y catastral del territorio.
4. De igual manera, se tendrán que tomar en cuenta, líderes y lideresas que son ampliamente reconocidos por su conocimiento del territorio y/o por su accionar en la consecución de beneficios para la comunidad⁵.

4.2. Taller de caracterización y mapeo de actores

En el marco de la identificación, caracterización y mapeo de actores del POSPR operativo, se recomienda realizar en el municipio focalizado un taller al que se debe convocar entre 10 y 15 actores comunitarios e institucionales, que se hayan reconocido en otros espacios por su participación activa, su papel de liderazgo en las organizaciones o instituciones a las que pertenecen, al igual que por su conocimiento de las dinámicas del territorio y de las interrelaciones que existen entre los actores municipales⁶.

Este taller tendrá dos momentos, en la primera parte se realizará un grupo focal, que estará dirigido por 3 moderadores, dos se encargarán de guiar la actividad y la otra persona sistematizará la información. Así pues, las personas moderadoras explicarán la finalidad del primer momento del ejercicio, que es identificar y caracterizar nuevos actores, al igual que retroalimentar el directorio de actores previamente diligenciado

⁵ Algunos ejemplos son párrocos, pastores de iglesia, transportadores, ancianos, fontaneros de acueductos comunitarios, madres comunitarias, entre otros.

⁶ En esta convocatoria y en el resto de las actividades de participación de las fases de formulación e implementación de la ruta metodológica es fundamental promover mensajes sobre la importancia de la participación de las mujeres y la de otros grupos diferenciales.



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

por el o la gestora territorial en el formato POSPR-F-009 mapa de actores territoriales⁷. Este espacio también es clave para llenar los vacíos de información que se tengan con respecto a la información que debe ser analizada en el capítulo del documento POSPR “Actores rurales estratégicos para el POSPR”⁸. Para lo anterior, las personas que dirijan el ejercicio tendrán que preparar previamente las preguntas a realizar y propiciar espacios para discusión y participación de todos los asistentes.

En el segundo momento del ejercicio, se busca: 1. conocer las relaciones de influencia entre los actores del territorio, es decir, la capacidad que tiene un actor de influenciar⁹ sobre las decisiones del resto, y 2. la favorabilidad¹⁰ que tiene cada actor sobre el proceso de intervención por oferta por parte de la ANT.

Para esto, será necesario organizar a la totalidad de los asistentes en 3 grupos, cada uno liderado por una persona moderadora del equipo formulador, dicha persona se encargará de dar las orientaciones y responder las preguntas que surjan, de igual forma se recomienda que otra persona se encargue de registrar el ejercicio, tomando notas sobre lo mencionado por cada uno de los miembros de las mesas¹¹.

Se sugiere que, cada grupo cuente al menos con un actor comunitario y uno institucional, el resto de los integrantes de cada grupo serán organizados a discrecionalidad de los moderadores o moderadoras. Hay que recordar que la palabra de todos los participantes es importante, en tanto, no se puede quedar con la opinión de una sola persona.

Así las cosas, se proporcionará un diagrama de 2 ejes¹² ([Ver en Ilustración 1](#)), a cada uno de los grupos, en donde el eje (Y) representará la influencia mientras que el eje (X) representará la favorabilidad. Este estará dividido en 9 cuadrantes, cuyos significados se pueden observar en la tabla 1.

⁷ Este inventario de actores se mostrará a los participantes a modo de diapositiva o cartelera. Es importante señalar que el orden del inventario no guarda ninguna relación jerárquica. El orden de la información recolectada corresponde al momento de la identificación del actor.

⁸ Para la caracterización de nuevos actores y llenar vacíos de información de actores previamente identificados las preguntas que se hagan durante el taller tendrán que responder a los *objetivos y resultados* esperados del ejercicio de identificación, caracterización y mapeo de actores.

⁹ “Promover ideas o comportamientos en otros actores” (Silva, 2007).

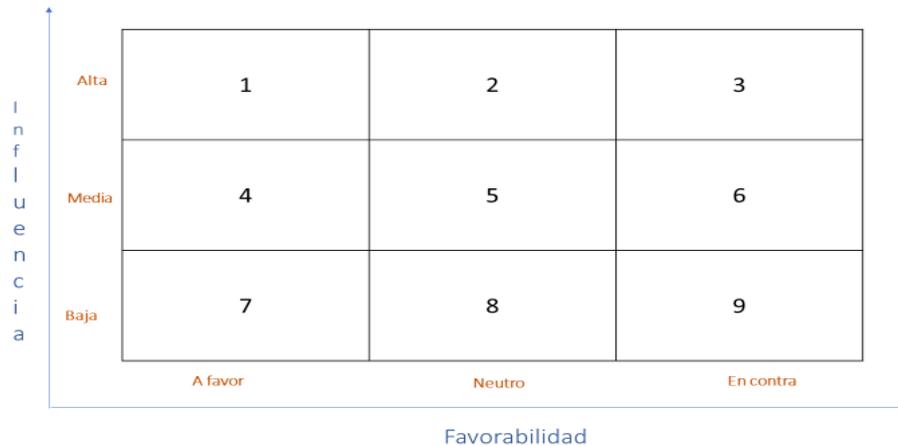
¹⁰ La favorabilidad puede estar determinada por la “percepción respecto a la política operante y los actores involucrados; al igual que los intereses particulares del actor respecto a sus dinámicas individuales o grupales (Silva, 2007).

¹¹ En este mismo sentido, y si se obtiene el consentimiento informado por parte de los participantes, se recomienda hacer grabación de los ejercicios en cada una de las mesas.

¹² Se recomienda que el diagrama sea impreso a 50x70 Cm (medio pliego) y o 100 cm. x 70 cm (un pliego).

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

Ilustración 1 Matriz de influencia/favorabilidad



Fuente: Elaboración propia.

Tabla 1 Relaciones favorabilidad/influencias cuadrantes

NUMERO	INFLUENCIA	FAVORABILIDAD
1	Alta	A Favor
2	Alta	Neutro/Indeciso
3	Alta	En Contra
4	Media	A Favor
5	Media	Neutro
6	Media	En Contra
7	Baja	A Favor
8	Baja	Neutro
9	Baja	En Contra

Fuente: Elaboración propia.

En la misma vía, se proporcionará a cada grupo, una ficha¹³ con el nombre de cada uno de los actores que se han identificado hasta el momento en el municipio y que sean mas relevantes para el OSPR¹⁴. El o la moderadora, previa discusión y concertación, tendrá que pedir a las personas participantes, que ubiquen las

¹³ Puede ser impreso o Postic.

¹⁴ De igual forma, se tendrán que llevar fichas en blanco para los nuevos actores identificados en el marco del la primera parte del ejercicio.

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

fichas de los actores dentro del plano cartesiano, teniendo en cuenta los siguientes criterios que servirán para explicar a los participantes a que hace referencia la influencia y la favorabilidad. Ya sea en la ficha, o de manera verbal será necesario justificar el nivel de influencia y favorabilidad asignado en el diagrama.

Tabla 2 criterios influencia

INFLUENCIA
Criterios Generales
Actores que inciden de manera positiva o negativa en la toma de decisiones sobre su organización u otras.
Actores que logran objetivos o dinamizan procesos que benefician a la comunidad (infraestructura, capacitaciones, etc.).
Actores con la capacidad de generar consensos y mediación de conflictos.
Actores que tienen legitimidad frente a otros actores.
Comunitarios
Actores que participan activamente en espacios de interlocución con el Estado y otras organizaciones privadas o sin ánimo de lucro.
Actores que ejercen cargos de elección popular o participan como candidatos de estos procesos con la legitimidad de la organización a la que pertenecen.
Actores que logran la asignación de recursos para las actividades de su organización.

Fuente: Elaboración propia.

Será necesario para esto plantearse preguntas como:

¿Hay alguna organización que dependa de otra en términos de recursos, jerarquías o información?

Tabla 3 Criterios de favorabilidad

FAVORABILIDAD
Criterios Generales
Predominancia de relaciones de confianza y relación mutua con la ANT.
Aporte de conocimientos, recursos técnicos, información, acompañamiento en campo, convocatoria.
Seguimiento a los procesos de intervención de la ANT en virtud de su eficacia y su mejoramiento
Contribución a la consolidación de procesos participativos asociados al ordenamiento territorial.

Fuente: Elaboración propia.

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

Será necesario para esto plantearse preguntas como:

1. ¿Cuáles son los costos y beneficios que puede obtener un actor con el desarrollo del OSPR?

Finalmente, en cada grupo se tendrá que hacer un análisis de la fuerza de influencia que ejerce un actor sobre el resto. Para esto se tiene que dibujar sobre la matriz de influencia/favorabilidad el grado de influencia que tiene un actor sobre los otros de la siguiente manera:

Tabla 4 grados de influencia

Influencias debiles	
Influencias moderadas	
Influencias relativamente fuertes	
Influencias fuertes	

Fuente: Elaboración propia.

Es decir, si un actor (A) tiene una influencia **fuerte** sobre un actor (B), entonces se dibujará una **línea roja**, más si un actor (A) no tiene ninguna influencia sobre un actor (B) entonces no se tendrá que dibujar ninguna línea.

Para todo lo anterior, se recomienda que se haga un ejemplo previo para todo el grupo de participantes.

RESULTADOS ESPERADOS

1. Diligenciamiento en el formato POSPR-F-009 Mapa de actores territoriales, que contiene el directorio de los actores identificados, los objetivos y los acuerdos alcanzados con cada actor durante la fase de formulación.
2. Diligenciamiento de formato INTI-F-008 para elaborar acta de reunión y forma POSPR-F-005-listado de asistencia para eventos y actividades Comunitarias¹⁵.
3. Análisis de controversias entre los actores del municipio en “Caracterización de conflictos asociados al ordenamiento social de la propiedad y tierras rurales presentes en el municipio”.

¹⁵ La información recolectada en actas tendrá que guardar fidelidad con los temas tratados a lo largo de las reuniones sostenidas, deben especificar de manera muy precisa lo conversado, además se deben diligenciar los compromisos sostenidos, percepciones del encuentro, acuerdos e información requerida para la caracterización de los actores.



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

4. Análisis de los actores en “Caracterización de actores rurales estratégicos para el OSPR” que contenga:
 - Información sobre los objetivos o fines de cada actor identificado, su relación e interés hacia el OSPR, las fortalezas o capacidades técnicas reales o potenciales que pueden tener los actores identificados para el desarrollo de la fase de implementación. Todo lo anterior, teniendo en cuenta el papel de los sujetos de especial protección constitucional.
 - Información de las posibles resistencias o condiciones de favorabilidad de los actores frente a la intervención¹⁶ y las relaciones de influencia entre los actores del municipio.
 - Información sobre proyectos que hayan llevado a cabo recientemente distintas instituciones; organizaciones estatales, OIG’s, ONG’s, entre otros. Por ejemplo, procesos participativos que se llevan a cabo en los municipios, liderados por entidades del Estado (grupos motores PDET, Semilleros de la URT).
 - Análisis de la participación desde el enfoque diferencial, y la situación en tanto a la tenencia y propiedad de la tierra.
5. Evidencia de los ejercicios de mapeo de actores, escaneados y sistematizados.

4.3. Estrategias

Del análisis de todo lo anterior, el equipo formulador del POSPR operativo, debe plantear una serie de propuestas que busquen acciones concretas a desarrollar para cada grupo de actores. Esto debe tener una mirada prospectiva, es decir, el resultado del mapeo y priorización de actores debe generar una serie de acciones que busque cambiar el escenario actual, anticipándose a las posibles amenazas u oportunidades.

Objetivo:

- A) Construir estrategias para la vinculación de los diferentes actores en el la operación de campo.

En el siguiente ejemplo, se pueden identificar de manera general algunas directrices que guíen las acciones para cada grupo de actores. Por ejemplo, para los actores que tienen gran poder de influencia se debería generar acciones orientadas a la comunicación constante, acercamientos particulares, involucramiento a lo largo del proceso, entre otros. Para los actores con poca o media influencia se deben implementar estrategias enfocadas a la socialización o divulgación de la información.

¹⁶ Los moderadores, pueden realizar una observación de la disposición de los participantes al ejecutar la actividad. Una observación sobre el lenguaje no verbal al momento de graficar las influencias y favorabilidad, y de dar un concepto y tomar una posición frente a otros.

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

Tabla 5 Significado cuadrantes

No	INFLUENCIA	FAVORABILIDAD	LECTURA
1	Alta	A Favor	Tienen alto poder y condicionan en gran medida la toma de decisiones del resto de los actores. Por estos, es por donde se debe iniciar las acciones a tomar, pues son los principales aliados.
2	Alta	Neutro/Indeciso	Habrá que tomar acciones que orienten a resolver inquietudes o inconformidades con los procesos de la ANT y vincularlos estrechamente a los procesos. Se deben garantizar espacios exclusivos con estos actores.
3	Alta	En Contra	Estos actores probablemente desarrollan retos en el OSPR. Cualquier acción sobre estos actores repercutirá en los actores que son neutros o están en contra. Habrá que hacer acciones diferenciadas con el fin de escuchar las razones de su discrepancia hacia el proceso y buscar posibles soluciones para las mismas.
4	Media	A Favor	Hay que tenerlos en cuenta y vincularlos a los procesos.
5	Media	Neutro	
6	Media	En Contra	Hay que tenerlos en cuenta y vincularlos a los procesos y tratar de comprender en qué factor o (es) radica su oposición.
7	Baja	A Favor	Se deben mantener informados.
8	Baja	Neutro	Se deben mantener informados, probablemente serán influenciados por las decisiones de los actores con más injerencia.
9	Baja	En Contra	Se deben mantener informados, probablemente serán influenciados por las decisiones de los actores con más injerencia.

Fuente: elaboración propia con base al tablero de poderes de P. F Tènière Buchot, diagrama Djambi, plano de motricidad/dependencia de Michael Godet¹⁷

¹⁷ Godet, Michael; De la anticipación a la acción Manual de Prospectiva y Estrategia; MARCOMBO, S.A. 1993, Barcelona.



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

También será necesario plantear estrategias que valoren las capacidades de cada actor o grupo de actores en cara a las actividades de la fase de implementación, al igual que el interés que muestren de acuerdo con su acompañamiento en las diferentes actividades de la fase formulación e implementación.

En cuanto al tema de enfoques diferenciales se tendrán que dar algunas recomendaciones para la fase operativa, según lo observado durante los diferentes ejercicios y la observación participante, en respuesta a su participación en los diferentes espacios de la fase de formulación y como evidencian otros actores, la situación actual respecto a fenómenos de desigualdad y/o exclusión.

RESULTADO

Acápites de estrategias en el documento del POSPR en 4.2.4 Recomendaciones para el abordaje de conflictividades identificadas en el territorio.

5. FUENTES

- Caicedo Delgado, G. D. (2014). *Repositorio Institucional Universidad EAFIT*. Recuperado el 13 de febrero de 2019, de https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/7295/GuillermoDaniel_CaicedoDelgado_2015.pdf?sequence=2&isAllowed=y#page=50&zoom=100,148,114
- Chevallier, J., & Buckles, D. (2009). *SAS Guía para la investigación colaborativa y la movilización social*. Ottawa: Plaza y Valdéz Editores.
- Godet, M. (1993). *De la anticipación a la acción: Manual de Prospectiva y Estrategia*. Barcelona: Marcombo Boixareu Editores.
- Guedes, E., Fabreau, M., & Tommasino, H. (2006). *Mapeo de Actores Sociales: una metodología de visualización relacional y posicional. Introducción a un enfoque reticular en el marco del desarrollo local. Extensión: reflexiones para la intervención en el medio urbano y rural*. Facultad de Agronomía, Universidad de la República Oriental del Uruguay. Recuperado de: http://www.aader.org.ar/admin/savefiles/182_Libro%20Extension%20Tommasino.pdf.



	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

International Institute for Environment and Development. (Marzo de 2005). Power Tools. Recuperado el 10 de febrero de 2020, de <https://policy-powertools.org/>: https://policy-powertools.org/Tools/Understanding/docs/stakeholder_power_tool_spanish.pdf

Miklos, T., & Tello, M. E. (2007). Planeación Prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro. México : Limusa: Centro de estudios prospectivos Fundación Javier Barros Sierra.

Silva Jaramillo, S. (Julio/Diciembre de 2017). Identificando a los protagonistas: el mapeo de actores como herramienta para el diseño y análisis de políticas públicas. Gobernar: The Journal of Latin American Public Policy and Governance, 1(1), 64-83.

Tapella, E. (2007). El mapeo de actores claves. Documento de trabajo del proyecto “Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario”. Universidad Nacional de Córdoba, Inter-American Institute for Global Change Research (IAI).

Yahia, Mohamed (2008). Los actores del desarrollo local en Marruecos en La gestión de proyectos europeos de cooperación transfronteriza. España. Universidad de Cadiz.

Roiz, Javier (1980). “Participación política e igualdad”. Revista de Estudios Políticos. No. 18. España. Ministerio de la Presidencia y para la Administraciones Territoriales. Pp. 171-178.

Pineda, Jorge y Cruz, Joel (2010). “Los actores que gestionan el desarrollo económico local”. Economía y Desarrollo. No. 6. Bogotá, Colombia. Pp. 101-107.

Quispe, Gabith y Ayaviri, Dante (2012). “Los actores en el desarrollo económico local. Un estudio en América Latina”. Revista Perspectivas. No. 30. Cochabamba, Bolivia. Pp. 71-116.

Quispe, Gabith y Ayaviri, Dante (2017). “Endogenous development models in Latin America. Experiences and advances- Los modelos de desarrollo endógeno en países de América Latina. Experiencias y avances”. Revista Espacios. Vol. 38, No. 54. Pp.6.

	INSTRUCTIVO	IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y MAPEO DE ACTORES EN EL MARCO DE LA FORMULACIÓN DE LOS POSPR - OPERATIVO	CÓDIGO	POSPR-I-011
	ACTIVIDAD	FORMULACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL - POSPR	VERSIÓN	1
	PROCESO	PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL	FECHA	25/08/2022

HISTORIAL DE CAMBIOS		
Fecha	Versión	Descripción
25/08/2022	1	Creación del documento.

Elaboró: María Alejandra Espinosa Montes Cargo: Contratista - Subdirección de Planeación Operativa Firma: ORIGINAL FIRMADO	Revisó: José Luis Briceño Martínez Cargo: Contratista - Subdirección de Planeación Operativa	Aprobó: Jose Carlos Orozco Zequeda Cargo: Director de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (E)
Elaboró: Juan Pablo Zorro Pinzón Cargo: Contratista - Subdirección de Planeación Operativa Firma: ORIGINAL FIRMADO		
Elaboró: Mauricio Cortes Acosta Cargo: Contratista - Subdirección de Planeación Operativa Firma: ORIGINAL FIRMADO	Firma: ORIGINAL FIRMADO	Firma: ORIGINAL FIRMADO
Elaboró: Yair Antonio Cumplido Cargo: Contratista - Subdirección de Planeación Operativa Firma: ORIGINAL FIRMADO		
Elaboró: Humberto Antonio Rosa Sarmiento Cargo: Contratista - Dirección de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural Firma: ORIGINAL FIRMADO		

